

JUAN CAMILO RESTREPO

HACIENDA PUBLICA



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA



INDICE GENERAL

CAPITULO I LOS PROPOSITOS DE LA HACIENDA PUBLICA

1. Descripción del objeto de la Hacienda Pública	15
2. Enfoque dogmático y positivo	16
3. Los propósitos de la Hacienda Pública	17
4. El suministro de bienes colectivos	19
5. La función redistributiva de la Hacienda Pública	23
6. La neutralidad fiscal	24
7. Objetivos de la función redistributiva	25
8. Formas de redistribución	26
a) <i>Reparto personal de las rentas</i>	26
b) <i>Reparto funcional de la renta</i>	27
c) <i>Reparto sectorial o territorial</i>	27
d) <i>Reparto entre agregados económicos</i>	27
9. Eficacia redistributiva de los diversos instrumentos fiscales	28
10. Función estabilizadora	30
11. El consumo y la inversión	30
12. La estabilización económica en los países en vía de desarrollo	32
13. Hacienda pública y desarrollo	32

CAPITULO II EL GASTO PUBLICO

1. El concepto del gasto público	33
2. La Ley de Wagner	35

3. Críticas a la Ley de Wagner	37
4. La tendencia secular al crecimiento del gasto público	39
5. El aporte keynesiano a la teoría del gasto público	42
6. El gasto público y su eficiencia-la demanda agregada	45
7. Tendencia del gasto público en Colombia	48

CAPITULO III INGRESOS FISCALES

SECCION PRIMERA: EVOLUCION FISCAL DE COLOMBIA	53
1. Estructura fiscal de la colonia	53
2. Diversas épocas de la tributación en América	55
3. Clasificación de los tributos coloniales	55
a) <i>Impuestos directos</i>	56
b) <i>Impuestos indirectos</i>	60
c) <i>Rentas estancadas</i>	67
4. La situación fiscal al comienzo de la república	71
5. La primera mitad del siglo XIX hasta la reforma de 1850	73
6. Los avances hacia la tributación directa	77
7. La prosperidad al debe y la crisis de los años treinta	80
8. La reforma tributaria de 1935	81
9. Esteban Jaramillo (Anexo)	84
SECCION SEGUNDA: CLASIFICACION DE LOS IMPUESTOS	120
10. Ingresos ordinarios y extraordinarios	120
11. Rentas del dominio público	120
12. Tasas	122
13. ¿Qué diferencia existe entre una tasa y un impuesto?	123
14. Ingresos parafiscales	124
15. Impuestos (noción)	125
SECCION TERCERA: FUNDAMENTOS DE LA TRIBUTACION	126
16. Justificación económica de los impuestos	126
17. Evolución histórica del impuesto	129
18. Las reglas de Adam Smith	131

Indice general	11
----------------	----

SECCION CUARTA: LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA TRIBUTACION 134

19. Neutralidad	134
20. Equidad	135
21. Teoría del beneficio	135
22. Principio de la capacidad de pago	136
23. Concepto de equidad y relación con la alícuota del impuesto y la base imponible	138
24. Costo mínimo de recaudación y pago	138

SECCION QUINTA: CLASIFICACION DE LA TRIBUTACION 141

25. Impuestos directos e indirectos	141
26. Carga y elasticidad tributaria	142
27. Conclusión	143

CAPITULO IV
PRINCIPALES IMPUESTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

1. Introducción	145
2. Historia del impuesto de renta (Europa y Estados Unidos)	147
3. Historia del impuesto a la renta en Colombia	150
4. Concepto de ingresos fiscales	152
5. Determinación de la renta	156
6. Efectos de la inflación sobre la tributación	158
7. Retenciones y anticipos	160
8. Las amnistías	161
9. Las presunciones	162
10. Impuesto a las sociedades	163
11. Características del impuesto a la renta sobre las sociedades	164
12. ¿Es transferible el impuesto sobre las sociedades?	165
13. Integración de la tributación entre las sociedades y sus socios	166
14. Impuestos complementarios al de renta	169
15. Tendencias de las modernas reformas tributarias en cuanto al impuesto de renta	173
16. Impuesto a las ventas. Evolución	175

17. Impuesto al valor agregado	177
18. Impuesto de aduana	179

CAPITULO V EL PRESUPUESTO

1. La importancia del presupuesto en la sociedad moderna	187
2. El proceso histórico de formación de la noción de presupuesto	189
3. Diversas doctrinas sobre la naturaleza jurídica del presupuesto	190
a) <i>Teoría dualista</i>	191
b) <i>El presupuesto como acto-condición</i>	192
c) <i>El presupuesto como acto jurídico complejo</i>	193
d) <i>El presupuesto como acto político</i>	193
e) <i>El presupuesto como ley formal y material</i>	193
4. Concepto jurídico del presupuesto	194
5. Los principios presupuestales	196
a) <i>Principio de la unidad presupuestal</i>	196
b) <i>Principio de la anualidad</i>	198
c) <i>Principio de la universalidad</i>	203
d) <i>Principio de la unidad de caja</i>	204
e) <i>Principio del equilibrio presupuestal</i>	205
f) <i>Los principios presupuestales en la Ley 38 de 1989</i>	206
6. Naturaleza jurídica del Estatuto Orgánico del presupuesto	209
7. Cobertura del Estatuto Orgánico del presupuesto	211
8. El sistema presupuestal	212
9. Consejo Superior de Política Fiscal	214
10. Presupuesto de rentas y recursos de capital	215
11. Presupuesto de gastos o ley de apropiaciones	218
12. Distinción entre gastos de funcionamiento y gastos de inversión	221
13. Empresas industriales y comerciales del Estado	224
14. Preparación del presupuesto	226
15. Presentación del presupuesto	230
16. El presupuesto complementario	231
17. Estudio del presupuesto en el Congreso	233
18. Restricción a la iniciativa parlamentaria en materia de gasto público	235
19. Repetición del presupuesto	240

20. La liquidación del presupuesto	243
21. Ejecución del presupuesto	245
a) El programa de caja	245
b) El acuerdo de gastos	246
c) Recaudo de rentas y giro de gastos	247
d) Modificaciones al presupuesto	247
e) Apropriaciones y reservas	250
22. El control presupuestal	251
a) Control político	251
b) Control financiero y económico	252
c) Control fiscal	252
23. Aspectos presupuestales de la nueva Constitución	253
a) <i>Las contribuciones parafiscales</i> (Art. 338)	253
b) <i>El gasto debe ser previamente decretado</i> (Art. 345)	260
c) <i>Presupuesto y plan de desarrollo</i> (Art. 346)	260
d) <i>El principio de equilibrio presupuestal</i> <i>ha sido eliminado</i> (Art. 347)	261
e) <i>Repetición del presupuesto</i> (Art. 348)	266
f) <i>Preeminencia jerárquica de la ley orgánica</i> (Art. 349)	266
g) <i>El gasto público social</i> (Art. 350)	267
h) <i>Iniciativa gubernamental del gasto</i> (Art. 351)	268
i) <i>Desconstitucionalización de los créditos suplementales</i> <i>y extraordinarios</i> (Art. 352)	268
j) <i>Aplicación analógica de las normas orgánicas</i> <i>del presupuesto a entidades territoriales</i> (Art. 353)	268
k) <i>El contador general</i> (Art. 354)	268
l) <i>Prohibición de decretar auxilios o donaciones</i> <i>en favor de personas de derecho privado</i> (Art. 355)	269
ll) <i>Los principios presupuestales a la luz de la nueva</i> <i>reglamentación constitucional</i>	269
24. Las transferencias de recursos nacionales hacia departamentos y municipios	274
25. El situado fiscal	274
26. Participación de los municipios en los ingresos corrientes de la nación	276
27. Participación en las regalías	277
28. Eliminación de rentas con destinación específica	278
29. Control fiscal	278
30. Crédito público	279
31. Criterios de la tributación	279
32. Servicios públicos	280
33. Banca Central	280

34. Planeación	281
35. Conclusión	281

CAPITULO VI LA DEUDA PUBLICA

1. La historia de la deuda pública	284
2. Clasificación de la deuda pública	290
3. Deuda consolidada y deuda flotante	292
4. Concepto general de déficit	293
5. Maneras de financiar el déficit	295
6. Diversos conceptos de déficit	296
<i>A. Déficit presupuestal</i>	297
<i>B. Déficit fiscal</i>	297
<i>C. Déficit de operaciones efectivas</i>	298
<i>D. Déficit de tesorería</i>	298
7. El origen político del déficit fiscal	298
8. Operaciones de tesorería	307
9. Operaciones de mercado abierto	310
10. Antecedentes de las Operaciones de Mercado Abierto	312
11. Crisis de la deuda externa latinoamericana	319
12. Vínculos entre el déficit fiscal y el financiamiento externo	322
13. Manejo dado por Colombia a la deuda externa	330
14. El crédito público en la nueva Constitución	343

CAPITULO VII FINANZAS TERRITORIALES

1. Planteamiento general	345
2. Contexto histórico	346
3. ¿Descentralización o autonomía?	352
4. Clasificación de los ingresos de las entidades territoriales	355
5. Departamento	355
6. Municipios	356
7. Las transferencias en la nueva Constitución	357
8. El desarrollo constitucional. Ley 60 de 1993	360
9. Magnitud de las transferencias	361
10. Conclusiones	361
BIBLIOGRAFIA	363